

PRAVNO – EKONOMSKA BIBLIOTEKA

dr. sc. Desanka SARVAN, dipl. iur.
Jasna VUK, dipl. oec. i ovl. rač.

Zakon o komunalnom gospodarstvu

*s komentarom, sudskom praksom, poveznicama,
kazalom, primjerima akata i računovodstvom*

RRif
Zagreb, 2019.

©Copyright 2019.
RRiF plus d.o.o. za nakladništvo i poslovne usluge

10000 Zagreb, Vlaška 68
Tel.: 01/4699-700,
Fax: 01/4699-766
E-mail: rrif@rrif.hr

Za nakladnika direktorica:
dr. sc. Ljerka MARKOTA

PRAVNO – EKONOMSKA BIBLIOTEKA

Urednici izdanja:
dr. sc. Vlado BRKANIĆ, prof. vis. šk.
Jasna VUK, dipl. oec. i ovl. rač.

UDK 351.824.11
ISBN 978-953-272-164-5

Grafička priprema i tisk:
EDIT d.o.o.
Zagreb

CIP zapis dostupan u računalnom katalogu
Nacionalne i sveučilišne knjižnice u Zagrebu pod brojem: **001016495**

Sadržaj

I. – ZAKON O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU	1
DIO PRVI – Uvodne odredbe	1
DIO DRUGI – Komunalne djelatnosti	14
POGLAVLJE I. – Vrste komunalnih djelatnosti	14
POGLAVLJE II. – Obavljanje komunalne djelatnosti	20
POGLAVLJE III. – Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti	23
ODJELJAK 1. – Trgovačko društvo	29
ODJELJAK 2. – Javna ustanova	30
ODJELJAK 3. – Vlastiti pogon	31
ODJELJAK 4. – Koncesije	32
ODJELJAK 5. – Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti	34
POGLAVLJE IV. – Financiranje uslužnih komunalnih djelatnosti	34
ODJELJAK 1. – Cijena komunalne usluge	35
ODJELJAK 2. – Proračun jedinice lokalne samouprave	41
DIO TREĆI – Komunalna infrastruktura	41
POGLAVLJE I. – Komunalna infrastruktura i njezin pravni status	41
POGLAVLJE II. – Građenje i održavanje komunalne infrastrukture	44
POGLAVLJE III. – Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture	47
ODJELJAK 1. – Komunalni doprinos	48
ODJELJAK 2. – Komunalna naknada	66
ODJELJAK 3. – Naknada za koncesiju i proračun jedinice lokalne samouprave	86
DIO ČETVRTI – Komunalni red	87
POGLAVLJE I. – Odluka o komunalnom redu	87
POGLAVLJE II. – Održavanje komunalnog reda	91
ODJELJAK 1. – Upravno tijelo	91
ODJELJAK 2. – Komunalni redari	92
DIO PETI – Nadzor	101
DIO ŠESTI – Prekršajne odredbe	102
DIO SEDMI – Prijelazne i završne odredbe	104
II. – KAZALO POJMOVA	109
III. – POPIS PROPISA	119

IV.– PRILOZI – PRIMJERI AKATA	121
Primjer 1. Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti	121
Primjer 2. Odluka o osnivanju vlastitog pogona	122
Primjer 3. Odluka o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati putem koncesije	125
Primjer 4. Odluka (upravni akt) o davanju koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti	126
Primjer 5. Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti	129
Primjer 6. Odluka o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti	133
Primjer 7. Ugovor o obavljanju komunalne djelatnosti	133
Primjer 8. Opći uvjeti isporuke komunalne usluge	136
Primjer 9. Program građenja komunalne infrastrukture	141
Primjer 10. Rješenje o visini komunalnog doprinosa	146
Primjer 11. Rješenje o oslobođanju od plaćanja komunalnog doprinosa	148
Primjer 12. Ugovor o financiranju uređenja gradevinskog zemljišta	150
Primjer 13. Ugovor o izgradnji komunalne infrastrukture (izgradnja nerazvrstane ceste za koju nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi)	152
Primjer 14. Suglasnost privatnoj osobi - investitoru komunalne infrastrukture	154
Primjer 15. Ugovor o financiranju izgradnje komunalne infrastrukture (financiranje izgradnje nerazvrstane ceste za koju nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi)	155
Primjer 16. Rješenje o oslobođanju od plaćanja komunalnog doprinosa temeljem ugovora o izgradnji komunalne infrastrukture	158
Primjer 17. Rješenje o izmjeni rješenja o komunalnom doprinosu zbog izmjene akta za gradnju	160
Primjer 18. Rješenje o poništenju rješenja o komunalnom doprinosu zbog poništenja akta za gradnju	162
Primjer 19. Rješenje o uračunavanju plaćenog komunalnog doprinosa zbog prestanka važenja gradevinske dozvole	165
Primjer 20. Program održavanja komunalne infrastrukture	167
Primjer 21. Odluka o komunalnoj naknadi	170
Primjer 22. Odluka o vrijednosti boda	172
Primjer 23. Rješenje o visini komunalne naknade	173
Primjer 24. Rješenje o oslobođanju od plaćanja komunalne naknade	177

Primjer 25.	Rješenje o ovrsi komunalne naknade na novčanim sredstvima ovršenika	179
Primjer 26.	Rješenje o ovrsi komunalne naknade i otpisu dijela duga komunalne naknade uslijed zastare	182
Primjer 27.	Prijedlog za ovrhu na nekretninama obveznika	185
Primjer 28.	Prijava tražbine u stečajnom postupku	187
Primjer 29.	Tužba jedinice lokalne samouprave u upravnom sporu	189
Primjer 30.	Izvod iz Odluke o komunalnom redu – naknada za davanje na privremeno korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu JLS	191
Primjer 31.	Zapisnik o očevidu	193
Primjer 32.	Rješenje komunalnog redara kojim se zabranjuje uporaba izvora buke	195
Primjer 33.	Rješenje komunalnog redara kojim se nareduje uklanjanje nepropisno odbačenog otpada	197
Primjer 34.	Rješenje o izvršenju rješenja komunalnog redara kojim se nareduje uklanjanje nepropisno odbačenog otpada – izvršenje putem treće osobe	200
Primjer 35.	Rješenje o izvršenju rješenja komunalnog redara kojim se zabranjuje uporaba izvora buke – izricanjem novčanih kazni	202
Primjer 36.	Rješenje o obustavi izvršenja jer je izvršenik dobrovoljno izvršio obvezu naloženu rješenjem komunalnog redara	205
Primjer 37.	Rješenje o troškovima izvršenja rješenja o uklanjanju nezakonito odbačenog otpada	207
Primjer 38.	Rješenje o troškovima izvršenja rješenja o otklanjanju oštećenja pročelja postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija	209
Primjer 39.	Rješenje o obustavi izvršenja rješenja o otklanjanju oštećenja pročelja postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija	211
Primjer 40.	Rješenje o izvršenju izricanjem novčane kazne – izlaganje energetskog certifikata	213
Primjer 41.	Rješenje komunalnog redara kojim se nareduju vlasniku psa uvjeti držanja životinje na okućnici	216
Primjer 42.	Rješenje o izvršenju mjere postupanja sa životinjom izricanjem novčane kazne	218
Primjer 43.	Prekršajni nalog	221
Primjer 44.	Obavezni prekršajni nalog	224
Primjer 45.	Optužni prijedlog	226
Primjer 46.	Odluka o određivanju poslova prijevoza pokojnika i pogrebničkih usluga koje se financiraju iz proračuna JLS-a	229

Primjer 47. Odluka o grobljima	232
Primjer 48. Odluka o parkiralištima	242
Primjer 49. Tržni red	246
Primjer 50. Odluka o obavljanju dimnjačarske djelatnosti	256
Primjer 51. Odluka o mjerama zaštite od buke	263
Primjer 52. Odluka o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca i načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama te divljim životinjama	265
V.– RAČUNOVODSTVO KOMUNALNIH DRUŠTAVA	273
1. Uvod	273
2. Vrste obavljanja komunalnih djelatnosti	273
3. Primjena načela neprofitnosti kod komunalnih društava	275
4. Porezni položaj komunalnih usluga	276
4. 1. Kalkulacija cijena komunalnih usluga	276
4. 2. Kalkulacija cijene javne usluge prikupljanja otpada	277
4. 3. Primjena stopa PDV-a na usluge komunalnih društava	278
5. Računovodstvo komunalnih društava	279
5. 1. Evidentiranje troškova i prihoda komunalnog društva	280
5. 2. Računovodstveni položaj državnih potpora	282
5.2.1. Kapitalni pristup priznavanja državnih potpora	286
5.2.2. Dobitni pristup priznavanja državnih potpora	287
5.2.2.1. Evidentiranje primljenih državnih potpora	287
5.2.3. Objavljivanje podataka o državnim potporama	290
5. 3. Porezni položaj državnih potpora	290
6. Fiskalizacija kod komunalnih društava	292
7. Primjena odredaba Zakona o zaštiti potrošača	293